联合国 S/PV.5443



安全理事会

临时逐字记录

第六十一年

第五四四三次会议

2006年5月24日星期三下午3时举行

纽约

主席:	伊奎贝先生	(刚果)
成员:	阿根廷	马约拉尔先生
	中国	张义山先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	克里斯琴先生
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	谢哈阿勒马亚萨・宾特・哈马德・阿勒萨尼
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔・琼斯・帕里爵士
	坦桑尼亚联合共和国	马希格先生
	美利坚合众国	沃尔科特・桑德斯女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

06-36045 (C)



下午 3 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以法语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我将认为，安全理事会同意按照安理会暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生的通报。我现在请他发言。

甘巴里先生（以英语发言）：中东局势再次处于一个紧要关头。然而，我们现在面对的不是一个交叉点，而是数个交叉点。虽然各种问题也许并非完全交织在一起，但每一个问题却都以难以预测的方式影响其他问题。在以色列-巴勒斯坦问题上，哈马斯接管巴勒斯坦权力机构，加沙地区派系间出现紧张状况，以及以色列成立新政府，给国际社会带来了一系列新的挑战和机会，其中不幸地包括巴勒斯坦被占领土的严重人道主义局势。此外，叙利亚与黎巴嫩之间的局势仍然持续令人关切。虽然黎巴嫩的全国对话仍在继续，但双边和国内紧张状况依然存在。与此同时，伊朗和伊拉克的局势虽然不属于这次情况通报的范围，但是也影响到整个中东的和平与稳定。

我先谈以色列和巴勒斯坦的局势，然后谈黎巴嫩局势，其后再提出几点一般性意见。

我首先谈谈巴勒斯坦被占领土的财政和人道主义状况。在那里，自 2 月底以来，大约 155 000 名公共部门的工作人员未领到工资。这些工资占巴勒斯坦经济的 25%，大约 100 万人依靠这些工资为生。巴勒斯坦人的保健、教育和包括保安在内的其他服务主要由领取这些工资的人提供。较长期的预测显示，如果目前的趋势持续下去，那么贫困率和失业率就会急剧上升。

5 月 9 日，四方在联合国总部这里就这些问题和其他问题进行了讨论，听取了区域伙伴埃及、约旦和沙特阿拉伯三国外长的见解。会上突出强调了目前危机的区域影响，四方对不断恶化的状况表达了严重关切。

首先，四方强调国际上为援助巴勒斯坦人民而作的努力并不排除已签署的协议中概述的巴勒斯坦权力机构政府的责任。巴勒斯坦权力机构政府已接获四方成员中捐助国的重要信息：如果它能履行四方 1 月 30 日在伦敦会议上概述的原则，便可为恢复直接援助铺平道路。

第二，四方表示愿意同意建立一个有待欧洲联盟确立的临时国际机制。这一机制的范围和时间都是有限的，它将以充分透明和负责的方式运作，并确保对巴勒斯坦人民直接提供援助。如果能够达到这些标准，那么临时国际机制将会尽快开始运作，而且三个月后将接受审查。

在巴勒斯坦被占领土的独特情况中，很难区分负责解决具体需要的不同部门的作用。因此，秘书长希望，这一机制的范围将尽可能广泛，尽可能不带歧视性。联合国完全支持欧洲为建立这一机制而作的努力，并且今天正在参与在布鲁塞尔举行的讨论。这些讨论将侧重强调迅速采取行动，确保灵活性和解决银行部门危机的必要性。

第三，四方敦促以色列采取步骤，改善巴勒斯坦人民的人道主义状况。以色列在巴勒斯坦被占领土负有责任，而且承担着以前协议中概述的义务。

巴勒斯坦权力机构每月预算中的最大一部分短缺是巴勒斯坦增值税和关税，而以色列已经连续第三个月没有转交这些税款。我们注意到以色列内阁 5 月 21 日作出积极决定，将这笔钱的大约 1 100 万美元用于保健部门，而且奥尔默特总理也承诺解决被占巴勒

斯坦领土的人道主义关切，尤其是保健问题。我们鼓励以色列政府在这一步骤的基础上进一步采取行动，寻找办法以转交每月增值税和关税的全部余额。这笔钱占巴勒斯坦权力机构预算的大约三分之一，早日转交这笔钱至关重要。

第四，四方呼吁各方立即对国际组织，尤其是联合国机构提出的援助要求作出响应。本月晚些时候将会发出关于在新情况下解决巴勒斯坦人新人道主义需要的订正联合呼吁，此外还将吁请各捐助方支助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处目前正在开展的紧急救助活动。

我现在谈谈安全局势。本月份有五名以色列人因巴勒斯坦人的暴力行为而受伤。没有以色列人丧生，不过有一名以色列人和一名美国少年因上个月在特拉维夫发生的携弹自杀攻击事件中受伤而死亡。据报道本月有 45 名巴勒斯坦人被打死，其中至少包括两名儿童，还有 180 名巴勒斯坦人被打伤。在巴勒斯坦的伤亡者中，10 名死者和至少 33 名伤者是巴勒斯坦内部战斗的受害者，一名几天前在加沙被打死的约旦政府的雇员也是如此。这场主要在加沙进行的内部冲突，现已达到令人担忧的程度。

我们最近报告了阿巴斯主席对包括内政部在内的重要安全职务的任命，以及政府随后宣布成立一支由内政部控制的新的安全部队的情况。尽管阿巴斯主席宣布内政部长赛亚姆 5 月 17 日在加沙部署 3 000 名武装人员的行为是非法的，但后者还是这样做了。阿巴斯主席的回应是命令所有警察部队加强在加沙地带的部署，巴勒斯坦权力机构的警察与哈马斯领导的新的安全部队之间出现了冲突。几天以后，情报局长塔里克·阿布·拉杰卜在一次爆炸中受重伤。各种事件继续发生，包括几个小时前在加沙中部打死了预防安全局局长纳比勒·霍德霍德。局势仍然极为动荡不安。我们欣见并鼓励埃及继续为平息紧张局势所作的努力。我们还请其他有影响力的方面开展类似的努力。

约旦宣布其安全部门发现了一处远程卡秋莎火箭炮秘密储藏地点，哈马斯用这些火箭对付约旦的高级官员。阿巴斯主席对这些指控表示极度的关切，哈马斯官员则对此否认。4 月 26 日，两名欧洲边界援助特派团的成员在巴勒斯坦好战分子与拉法进行的攻击中受轻伤。这次攻击受到阿巴斯主席办公室以及内政部的谴责。

以色列政府报告：其领土受到了 81 次袭击。据报至少 40 次袭击使用了由加沙发射的火箭炮和迫击炮。没有报道有人受伤，但设施遭到破坏。以色列的反击是炮轰火箭炮发射地点。巴勒斯坦权力机构仍然需要注意四方的呼吁，即对恐怖行为采取果断行动并制止暴力。

以色列安全部队昨天在西岸逮捕了一名据称对无数次攻击以色列平民事件负有责任的哈马斯高级军事指挥官。以色列在本月的其他行动中，于 5 月 5 日在加沙打死了五名、并于 5 月 14 日在西岸北部打死了 14 名所谓好战分子，而 5 月 20 日一名伊斯兰圣战组织的领导成员也在加沙被打死。在最后这次袭击中，一名男孩、他的母亲和祖母被打死，一名三岁的儿童被打伤。这种附带损害凸现出以色列必须停止定点杀戮，注意四方的呼吁，表现出克制并考虑到其对平民行动的潜在后果。根据新闻报道，今天早些时候在以色列国防军士兵与拉马拉中部的巴勒斯坦人之间的枪战中，有两名巴勒斯坦人被打死，数十人受伤。这次枪战是在部队进入该城逮捕所谓好战分子之后爆发的。

关于关闭、隔离墙和定居点活动的问题，我想指出，四方已经敦促双方采取具体步骤，履行《通行进出协定》为其规定的义务。以色列和加沙之间的 Karni 过境点在 2006 年一半的预定开放日关闭。尽管以色列宣布想支持扩大的联合国行动，但联合国和其他行动者面对着以色列对往来于加沙的工作人员行动和通过 Karni 的人道主义货物供应的日益紧缩的限制。

直接负责的以色列当局表示意识到这些困难。Karni 本月已经开放，允许充足的进口物品通过，以避免食品供应的危机。然而，农业出口物受到限制，自本季度开始以来造成约 950 万美元的损失。以色列

新任国防部长佩雷茨先生 5 月 17 日决定重新双向开放 Karni，我们对此感到鼓舞。令人遗憾的是，该决定的贯彻在那以后很快就中止了。我们希望这一做法将得到重新考虑。

根据人道主义事务协调厅(人道协调厅)提供的情况，西岸的实物障碍从上个月的 476 个增长到目前的 515 个。许可证制度严重限制了前往约旦谷的旅行。该制度还限制人们进入绿线与隔离墙之间的关闭地区，限制了西岸不同地区之间的通行。

四方还在 5 月 9 日指出各方应避免采取有损于最后地位问题的单方面措施，并对定居点的扩张和隔离墙的路线表示了关切。然而，奥尔默特总理于 4 月 26 日宣布他打算加快建造速度，在今年底前完成耶路撒冷周围的隔离墙。以色列内阁重申其对建造隔离墙的承诺，并批准了西岸北部和耶路撒冷地区的一系列变更。与此同时，以色列继续建造定居点。国防部最近授权扩大耶路撒冷以北和以南以及约旦谷的四处西岸定居点。国防部长佩雷茨还延长了以前发布的关于 12 个前沿定居点的撤离命令，同时宣布以色列政府打算对“非法前沿定居点的撤离”采取行动。

关于各种政治事态的发展，我要指出，四方于 5 月 9 日对在一封于会前给四方的信中重申的阿巴斯主席对和平纲领的继续承诺表示欢迎。四方还再次表示关注：巴勒斯坦权力机构政府迄今未能对非暴力、承认以色列和接受以前的协定和义务的原则作出承诺。

由视频连接的巴勒斯坦全国对话，明天将于拉马拉和加沙城开始。约 500 名各政治党派、民间社会、私营部门、巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦解放组织（巴解组织）的代表将参加对话。对话的议程包括商讨加强民族团结的措施、应付目前严峻局势的方法、以及振兴巴解组织的问题。中东和平进程特别协调员鼓励通过对话在巴勒斯坦各政治行动者之间求得关于前进道路的积极共识。

在对话之前的一项重要举措中，以色列监狱中的政治拘留者、包括法塔赫和哈马斯的高级成员，于 5 月 10 日宣布就关于全国行动和对话的共同原则达成协议。协议提到沿 1967 年 6 月 4 日的边界成立巴勒斯坦国，把巴解组织定为巴勒斯坦人民的唯一合法代表，指出政治行动应基于阿拉伯的合法性及联合国的决议，并宣布对以色列占领的抵抗应只限于 1967 年的边界。该文件获得阿巴斯主席的赞成。哈马斯领导的巴勒斯坦权力机构政府的反应则更为谨慎。

在以色列方面，奥尔默特总理于 5 月 4 日向以色列议会推出了其执政联盟。该联盟的方针指出，以色列政府“将力求确定以色列国的永久边界”而且

> “将采取行动，通过与巴勒斯坦人之间根据相互承认、签署的协议、路线图原则、停止暴力和解除恐怖组织武装的条件举行的谈判和商定的协议来实现这一目标”。

四方欣见奥尔默特总理呼吁同致力于路线图原则的巴勒斯坦伙伴举行对话。因此，阿巴斯主席同以色列外长李夫尼上周末在沙姆沙伊赫的世界经济论坛期间的会晤，是一种积极的事态发展；而所达成的关于认真筹备阿巴斯主席与奥尔默特总理之间的会晤的协议，也是如此。

很多成员已经在媒体上读到，奥尔默特总理昨天在华盛顿会晤了布什总统。尽管奥尔默特总理表示他打算“尽一切可能推动与巴勒斯坦人之间的和平”，但他也指出以色列如果断定无法取得进展，则“不得不另辟他径”，包括撤除不属于西岸以色列主要定居中心一部分的定居点，同时确保主要的人口中心“仍然处于以色列控制之下，并作为最后地位协定的一部分而变为以色列国的一部分”。

布什总统鼓励奥尔默特总理同阿巴斯主席进行联系，并指出“一项谈判达成的最终地位协定”最有利于和平。布什总统还指出，只能在“相互商定的改变”的基础上才能达成任何最终地位协定。我们支持通过谈判实现解决的必要性，并在这方面敦促各方尽早进行实质性对话。

关于黎巴嫩，蓝线的局势是安静但紧张的。以色列 20 次侵犯领空，而上个月只有三次。我们继续呼

吁各方充分尊重蓝线。秘书长的黎巴嫩问题私人代表提醒他的所有对话者，为了降低紧张局势，需要采取必要的措施。

5 月 2 日，黎巴嫩呼吁拆除一些叙利亚在黎巴嫩的拉斯巴尔贝克镇和阿尔萨勒镇附近设置的沙障和边警哨所，显然为了取缔在该地区活动的走私者。在双边讨论之后，已经开始拆除一些哨所的工作。这个事例表明，在黎巴嫩和叙利亚之间进行直接双边协商的基础上是能够取得进展的，并且也再次肯定了两国边境上划界的必要性。

5 月 17 日，黎巴嫩军队在贝卡山谷西部同驻守在难民营外的一个巴勒斯坦武装派系的成员发生冲突。据报道，一名黎巴嫩士兵和一名巴勒斯坦枪手受伤。一名黎巴嫩士兵也遭到该巴勒斯坦团体的短暂扣留。这一事件突出了执行在全国对话中所作决定的重要性，即要在六个月内解除难民营外的所有巴勒斯坦派系的武装。

在黎巴嫩内部，分别在 4 月 28 日和 5 月 16 日举行了第六和第七轮全国对话。这两轮都讨论了总统职位问题，尽管没有得出结论。因此，参加者把总统职位问题放在一边，开始讨论真主党的武器和制定一项国防战略。这将在 6 月 8 日下次对话中讨论。我们欢迎并鼓励黎巴嫩领导人表明的继续进行全国对话的意图，这是解决该国所面临重大问题的最有效方法，并且我们欢迎黎巴嫩邻国对这项重要主动行动的支持。

勒厄德-拉森先生已经单独向安理会报告了安全理事会第 1559(2004)号决议的执行情况，安理会最近通过了指出有关各方必须采取进一步行动的第 1680（2006）号决议。此外，成员们将获悉，联合国国际独立调查委员会的塞尔日·布拉默茨将在 6 月初向安理会提出他的中期报告。

黎巴嫩人通过其全国对话树立了一个良好的榜样，巴勒斯坦即将进行的对话可以成为利益相关者为解决重大问题进行建设性接触的又一个例子。巴勒斯坦各方需要作出各种努力，避免局势的进一步恶化。全国对话是重申所有巴勒斯坦人共同的目标和机构的机会，并商定根据路线图的方针以谈判达成的两国并存方法解决冲突的途径。我们真诚希望，对话将成为交流和和解的渠道。

我们也重申谈判在以色列与巴勒斯坦人之间的未来政治进程中的核心重要性。单边行动根本无法解决以色列国与未来的巴勒斯坦国之间的边界问题，这必须得到双方同意。毕竟，我们在这里谈的是两国而不是一国的边界。只能通过谈判协定来确定对 1967 年边界线的任何改变。在这方面，我们欣见上周末的会议和双方就这些非常关键和困难的问题共同努力的意图。只能通过谈判达成两国并存的解决方法，达成这一方法将是确保该地区可持续和平与安全的一个重要因素，我们在安理会内外的所有人，包括联合国和整个国际社会，都致力于该地区的和平与安全。

主席（*以法语发言*）：我感谢甘巴里先生的通报。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

下午 3 时 35 分散会